



Kancelaria Prezesa Rady Ministrów

Centrum Informacyjne Rządu
Zastępca Dyrektora
Marta Michalska

CIR.WAP.1510.23.2023
Warszawa, 20 marca 2023 r.

Pan
Piotr Sterkowski

Szanowny Panie,

w odpowiedzi na wniosek z 25 lutego br. przesłany do Kancelarii Prezesa Rady Ministrów na skrzynkę ePUAP przekazuję następujące wyjaśnienia:

ad 2

Obecnie trwają prace nad wdrożeniem do polskiego porządku prawnego Rozporządzenia Parlamentu Europejskiego i Rady (UE) 2022/2065 z dnia 19 października 2022 r. w sprawie jednolitego rynku usług cyfrowych oraz zmiany dyrektywy 2000/31/WE (akt o usługach cyfrowych – dalej DSA). W tym celu m.in. został złożony wniosek o wpis do wykazu prac Rady Ministrów. Toczy się również nieformalne konsultacje z resortami pod kątem potencjalnego wpływu DSA na przepisy krajowe. Przepisy Rozporządzenia zasadniczo będą stosowane od 17 lutego 2024 r. oraz będą miały bezpośredni skutek. Krajowe przepisy wdrażają-ce DSA będą regulować kwestie instytucjonalne, natomiast zasadnicza część przepisów DSA będzie stosowana bezpośrednio.

Przedmiotem regulacji DSA będzie działalność dostawców usług pośrednich, tj. usługi „zwykłego przekazu” (np. punkt wymiany ruchu internetowego, punkty dostępowe Wi-Fi, wirtualne sieci prywatne (VPN)), a także usługi „cachingu” (np. content delivery network, odwrotne serwery proxy), wyszukiwarki internetowe, jak również usługi „hostingu” (np. przetwarzanie w chmurze, usługi umożliwiające udostępnianie treści i informacji online, usługi przechowywania i udostępniania plików). Podzbiorem tej ostatniej kategorii (hostingu) są platformy internetowe (np. platformy handlu elektronicznego, serwisy społecznościowe), wśród których wyróżnia się z kolei bardzo duże platformy internetowe (ang. VLOP), tj. platformy internetowe, które świadczą usługi, z których korzysta co najmniej 10%, tj. 45 milionów użytkowników w UE.



Kancelaria Prezesa Rady Ministrów

Zakres obowiązków i odpowiedzialności dostawców ma zależeć od tego, do której z tych kategorii należy konkretna usługa. Rozporządzenie wprowadza m.in. obowiązki dostawców usług pośrednich dotyczące wprowadzenia odpowiednich procedur mających usprawnić zgłaszanie nielegalnych treści i dalsze postępowanie hostingodawcy z takim zgłoszeniem (art. 16), lepszą ochronę przed nadmiarowym usuwaniem treści, m.in. informowanie użytkowników o blokadzie lub usunięciu treści lub konta, a także demonetyzacji i zmniejszeniu widoczności treści (art. 17), mechanizm odwołania się użytkowników od decyzji platformy o usunięciu lub blokadzie treści (art. 20 i 21), zakaz stosowania praktyk mających na celu wprowadzenie w błąd użytkowników, tzw. „dark patterns” (art. 25), obowiązek zapewnienia użytkownikowi możliwości wyboru systemu rekomendowania treści, który nie jest oparty na profilowaniu w oparciu o dane osobowe (art. 27), jak również zakaz reklam opartych na profilowaniu z wykorzystaniem danych wrażliwych, np. dotyczących orientacji seksualnej, religii, pochodzenia etnicznego, a także wyraźne oznaczanie przekazów reklamowych (art. 26) oraz zobowiązanie platform do wzmocnionej ochrony bezpieczeństwa nieletnich oraz ograniczenie wykorzystywania ich danych do celów reklamowych (art. 28).

ad 4

Rząd RP podejmuje działania na rzecz wspierania wolności słowa w internecie, w tym interwencje w przypadkach cenzury, wykluczenia osób publicznych oraz prawnych związanych z działalnością społeczną, a także partii politycznych.

Jednocześnie KPRM Cyfryzacja podejmuje działania na rzecz upowszechniania świadomości istnienia szkodliwych treści, a także ich rozpoznawania i zgłaszania. Zachęca tutaj zwłaszcza do korzystania z Dyżurnet.pl (<https://dyzurnet.pl/>) – zespołu ekspertów, działających jako punkt kontaktowy do zgłaszania nielegalnych i szkodliwych treści w internecie.

Rząd RP zachęca również platformy internetowe (zwł. media społecznościowe) do podejmowania bardziej aktywnych działań, szczególnie w zakresie ochrony wolności wypowiedzi i walki z dezinformacją. Ich efektem jest usługa „Odwołaj się od decyzji portalu”. Pozwala ona użytkownikom platformy Facebook odwołać się od wydanej przez ten portal decyzji w przypadku, jeżeli wszelkie drogi kontaktu z Facebookiem zostały już wyczerpane, np. w ramach Centrum Pomocy Facebooka, jednakże tylko w przypadkach usunięcia lub zablokowania strony, profilu lub treści. Profile i wpisy są odblokowywane przez administrację Facebooka, co świadczy o tym, że zdarzają się błędne decyzje o zablokowaniu treści na portalach społecznościowych. Istnienie tego mechanizmu pozwala na doskonalenie instrumentów weryfikacji szkodliwości treści publikowanej w internecie. Jesteśmy jedynym krajem na świecie, który posiada możliwość takiej weryfikacji.



Kancelaria Prezesa Rady Ministrów

W odniesieniu do pozostałych pytań wyjaśniam, że orzecznictwo do ustawy o dostępie do informacji publicznej wskazuje między innymi, iż wnioski o udostępnienie informacji publicznej powinny dotyczyć jedynie sfery faktów, czyli opinii czy też ocen już dokonanych przez dany podmiot. Nie stanowią więc wniosków o udostępnienie informacji publicznej wnioski o dokonanie takiej oceny czy wyrażenie opinii w danej sprawie: „wnioskiem o udzielenie informacji publicznej może być objęte pytanie o określony stan istniejący na dzień udzielenia odpowiedzi. Wniosek taki nie może zmierzać do inicjowania działań. Informacja ma charakter informacji publicznej, jeśli jest to informacja istniejąca i będąca w posiadaniu organu” (wyrok Naczelnego Sądu Administracyjnego w Warszawie z dnia 14 września 2012 r., I OSK 1177/12).

Z wyrazami szacunku

Marta Michalska
/-podpisano kwalifikowanym
podpisem elektronicznie-/