



# Minister Zdrowia

---

PLPR.0164.1.2024.ES  
Warszawa, 15 lutego 2024

Pan  
Piotr Sterkowski  
adres ePUAP: /87111002853/domyslna

Szanowny Panie,

w odpowiedzi na wniosek z dnia 30 grudnia 2023 r. udostępnienie informacji w zakresie udostępnienia umów wraz z załącznikami i specyfikacjami z firmą Pfizer dotyczącą zamówienia szczepionek na COVID-19, wobec której Pfizer wystosował roszczenie wobec Polski oraz udostępnienia informacji o planowanych przez Ministerstwo Zdrowia działaniach i krokach w ramach przeciwdziałania COVID-19, a także udostępnienia informacji w jaki sposób będzie finansowana bieżąca polityka przeciwdziałania COVID-19, zwanego dalej „wnioskiem”, Minister Zdrowia informuje, co następuje.

Na wstępie należy wskazać, że Rzeczpospolita Polska kontraktowała zakup szczepionek przeciw COVID-19 w ramach unijnego porozumienia o ustanowieniu wspólnego mechanizmu zakupów szczepionek z wyprzedzeniem, dotyczącego wczesnego zakupu szczepionek przeciw chorobie COVID-19 wywoływanej przez wirusa SARS-CoV-2, które stanowi załącznik do decyzji Komisji Europejskiej z 18 czerwca 2020 r. Porozumienie zawarto między Komisją Europejską a państwami członkowskimi z uwzględnieniem art. 4 ust. 5 lit. b rozporządzenia 2016/369 zmienionego rozporządzeniem 2020/521 Rady (UE) 2020/521 z dnia 14 kwietnia 2020 r. w sprawie uruchomienia wsparcia w sytuacjach nadzwyczajnych na mocy rozporządzenia (UE) 2016/369 oraz zmiany jego przepisów w związku z rozprzestrzenianiem się COVID-19.

Na jego podstawie to Komisja Europejska negocjowała i zawierała, w imieniu państw członkowskich tzw. umowy zakupu z wyprzedzeniem (Advance Purchase Agreement - APA) oraz umowy zakupu (Purchase Agreement - PA). Rzeczpospolita Polska stała się stroną tego porozumienia na podstawie uchwały Rady Ministrów z dnia 10 sierpnia 2020 r. (nr 114/2020). Minister Zdrowia został upoważniony do wykonania porozumienia w imieniu RP.

Odnosząc się do wniosku w zakresie udostępnienia wszelkich umów wraz z załącznikami z firmą Pfizer dotyczących zamówienia szczepionek na COVID-19, wobec której Pfizer

wystosował roszczenie wobec Polski należy wskazać, że żądanie w tym zakresie odnosi się do umowy zakupu (PA) z dnia 20 maja 2021 r. dotyczącej dalszego opracowania, produkcji, opcji zakupu i dostaw szczepionki przeciwko COVID-19 dla państw członkowskich zawartej przez Komisję Europejską z Pfizer Inc. i BioNTech Manufacturing GmbH, do której w ramach wyżej opisanego mechanizmu Rzeczpospolita Polska przystąpiła.

Natomiast przedmiotowa umowa należy do tzw. dokumentów sensytywnych, na co wskazują wyraźne zastrzeżenia w treści umów typu „CONFIDENTIEL”/„SENSITIVE” w związku z czym nie podlegają upublicznieniu. Niemniej jednak Komisja Europejska, za zgodą Wykonawcy, opublikowała ww. umowę z wyłączeniem elementów stanowiących dane utajnione, które są publicznie dostępne na stronie internetowej Komisji Europejskiej <https://commission.europa.eu> w zakładce Polityka UE a konkretne strategie > Reakcja na pandemię koronawirusa > Zdrowie publiczne > Unijna strategia dotycząca szczepionek w sekcji Dokumenty lub pod adresem: [https://commission.europa.eu/system/files/2021-06/pfizer\\_pa\\_for\\_publication\\_03\\_06\\_21.pdf](https://commission.europa.eu/system/files/2021-06/pfizer_pa_for_publication_03_06_21.pdf).

W tym zaś zakresie należy również zaznaczyć, iż zgodnie z wyrokiem Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie z 7 kwietnia 2010 r., sygn. II SAB/Wa 201/09 dysponent informacji jest zobowiązany do jej udostępnienia tylko wtedy, gdy nie została ona wcześniej udostępniona i nie funkcjonuje w obiegu publicznym, co nie pozwala zainteresowanemu zapoznać się z jej treścią inaczej, niż wskutek złożenia wniosku do odpowiedniego organu o udzielenie informacji. Podobnie wskazał Naczelny Sąd Administracyjny w wyroku z 20 listopada 2003 r., II SAB 372/03, zgodnie z którym obowiązek udostępniania informacji publicznej przez władze publiczne, i inne podmioty wykonujące zadania publiczne, nie dotyczy informacji ogólnodostępnej, bądź będącej już w posiadaniu wnioskującego o jej udostępnienie.

Natomiast rozpatrzenie wniosku w części, w jakiej treść umów nie została opublikowana przez Komisję Europejskiej, nastąpi w ramach odrębnego postępowania prowadzonego w sprawie, w formie osobnego rozstrzygnięcia Ministra Zdrowia, stosownie do przepisów ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2022 r. poz. 902).

Co zaś się tyczy specyfikacji, o których mowa we wniosku, to należy wskazać, że informacje nt. produktu można znaleźć w Charakterystyce Produktu Leczniczego. Informacje te obejmują m.in. wyniki badań klinicznych oceniane w czasie rejestracji szczepionki czy ocenę występowania działań niepożądanych. Aktualne Charakterystyki Produktu Leczniczego dla każdej szczepionki można odnaleźć na stronie Urzędu Rejestracji Produktów Leczniczych Wyrobów Medycznych i Produktów Biobójczych lub na stronie Europejskiej Agencji Leków (w przeglądarce należy wpisać nazwę handlową szczepionki i słowa Charakterystyka Produktu Leczniczego). Dodatkowo na stronie internetowej Urzędu pod adresem <https://urpl.gov.pl/pl/urz%C4%85d/szczepionki-covid-19/szczepionka-comirnaty> znajdują się informacje odzwierciedlające zmiany w rejestracji szczepionki Comirnaty.

Jednocześnie należy podkreślić, że szczegóły dotyczące badań klinicznych są związane z postępowaniem o dopuszczenie do obrotu produktu leczniczego. W tym miejscu należy zaznaczyć, że Minister Zdrowia nie jest organem prowadzącym procedury rejestracyjne na poziomie krajowym ani centralnym. Organem właściwym do prowadzenia postępowań w procedurze krajowej jest Urząd Rejestracji Produktów Leczniczych, Wyrobów Medycznych

i Produktów Biobójczych, zaś w procedurze centralnej Komisja Europejska lub Rada Unii Europejskiej, tym samym Minister Zdrowia nie jest organem zobowiązanym do udostępnienia informacji w żądanym zakresie, gdyż z ww. względów nie dysponuje taką dokumentacją (wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Poznaniu z dnia 19 czerwca 2018 r., sygn. akt IV SAB/Po 3/18, jak również wyrok Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego z siedzibą w Bydgoszczy z dnia 26 marca 2019 r., sygn. akt II SAB/Bd 113/18).

Minister Zdrowia nie dysponuje też żadnymi specyfikacjami przedstawianymi przez Pfizer-BioNTech w toku negocjowania umowy, gdyż jak wskazano powyżej procedura ta była prowadzona przez Komisję Europejską, w której Minister Zdrowia nie uczestniczył.

Odnosząc się do pytań dotyczących polityki przeciwdziałania COVID-19 i jej finansowania należy uznać, że faktycznie zmierzają do uzyskania stanowiska względem wypowiedzi Pana Premiera Donalda Tuska. Niemniej jednak dostęp do informacji publicznej zgodnie z ustawą o dostępie do informacji publicznej polega na udostępnieniu informacji, bądź dokumentów znajdujących się w posiadaniu resortu, nie zaś na komentowaniu wypowiedzi medialnych członków Rządu.

Informacja publiczna to bowiem informacja o faktach, a nie o zamiarach lub niesformalizowanych ocenach. Informacji publicznej nie stanowią plany i zamierzenia danego podmiotu, a także ocena faktów i zdarzeń. W trybie informacji publicznej udziela się informacji o faktach i danych, a nie informacji opartych na przyjętym we wniosku systemie wartości czy ocen wnioskującego, determinujących treść odpowiedzi. (por. wyrok WSA w Gliwicach z dnia 23 stycznia 2004 r., sygn. akt II SA/Ka 2633/03; I. Kamińska, M. Rozbicka - Ostrowska, Dostęp do informacji publicznej. Orzecznictwo sądów administracyjnych, LexisNexis, wydanie 1, str. 18).

Mając na uwadze powyższe wskazać należy, że informacje w zakresie żądania udostępnienia planowanych działań i kroków przez Ministerstwo Zdrowia w ramach przeciwdziałania COVID-19, nie stanowią informacji publicznej w rozumieniu ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz.U. z 2022 r. poz. 902). Analiza art. 6 tej ustawy wskazuje bowiem, że przedmiotem wniosku może być jedynie informacja o zaistniałych faktach, a także o niektórych zamierzeniach organu. Zgodnie z art. 6 ust. 1 ustawy o dostępie do informacji publicznej nie wszystkie przyszłe działania organu mają przy tym taki charakter, ale jedynie te, które dotyczą zamierzeń władzy ustawodawczej i wykonawczej o polityce wewnętrznej i zagranicznej, o projektowaniu aktów normatywnych i o programach w zakresie realizacji zadań publicznych, sposobie ich realizacji oraz wykonywaniu i skutkach realizacji tych zadań. Zamierzenia mogą więc odnosić się jedynie do spraw ogólnych, przybierających postać uchwalonych już programów bądź zamierzeń w zakresie działań prawodawczych lub działań w sferze polityki państwa lub innych organów publicznych. Dotyczy to jednak informacji już istniejących w chwili udzielania informacji, a nie niezmaterializowanych w jakiegokolwiek postaci zamierzeń podjęcia określonych działań. Innymi słowy, informacja publiczna powinna istnieć w formie utrwalonej w chwili złożenia wniosku, a więc odnosić się do istniejącego już stanu rzeczy, do czynności już dokonanych przez podmiot zobowiązany i tylko w takiej formie może być udostępniona. Natomiast sam wniosek nie może służyć wytworzeniu takiej informacji, tak więc wniosek zawierający

pytania o zdarzenia przyszłe lub takie, które jeszcze nie nastąpiły, należy zakwalifikować jako nie dotyczący informacji publicznej.

Obecnie szczepienia przeciw COVID-19 są realizowane zgodnie z komunikatem Ministra Zdrowia, który jest dostępny na stronie internetowej Ministerstwa Zdrowia pod adresem <https://www.gov.pl/web/zdrowie/komunikat-ministra-zdrowia-w-sprawie-realizacji-szczepien-przeciw-covid-19-w-sezonie-20232024>.

W zakresie żądania informacji w jaki sposób będzie finansowana bieżąca polityka przeciwdziałania COVID-19 należy wskazać, że informacje nt. zadań realizowanych przez Ministra Zdrowia są uwzględnione w ustawie budżetowej – wydatki zostały zaplanowane w części 46 – Zdrowie. Jednocześnie należy zauważyć, że dokument ten jest powszechnie dostępny – druk sejmowy nr 125

(<https://www.sejm.gov.pl/Sejm10.nsf/PrzebiegProc.xsp?nr=125>). Dodatkowo z informacjami nt. budżetu państwa na 2024 rok można zapoznać się na stronie Ministerstwa Finansów pod adresem <https://www.gov.pl/web/finanse/budzet-na-2026>.

Dodatkowo w zakresie szczepień przeciw COVID-19 należy wskazać, że kwestie te zostały określone w obwieszczeniu Ministra Zdrowia z dnia 29 września 2023 r. w sprawie wykazu zalecanych szczepień ochronnych, dla których zakup szczepionek został objęty finansowaniem przez ministra właściwego do spraw zdrowia (Dz. Urz. Min. Zdrow. poz. 88), wydanym na podstawie art. 18 ust. 5d ustawy z dnia 5 grudnia 2008 r. o zapobieganiu oraz zwalczaniu zakażeń i chorób zakaźnych u ludzi (Dz. U. z 1284, z późn. zm.). Należy w tym miejscu wskazać, że akty prawa powszechnie obowiązującego nie stanowią informacji publicznej.

Zgodnie bowiem z ugruntowanym orzecnictwem sądów administracyjnych, obowiązek udostępnienia informacji publicznej przez władze publiczne i inne podmioty wykonujące zadania publiczne nie dotyczy informacji ogólnodostępnej (...). Wniosek zainteresowanego rodzi po stronie dysponenta informacji obowiązek jej udostępnienia wtedy, gdy informacja ta nie została wcześniej udostępniona i nie funkcjonuje w publicznym obiegu, a więc zainteresowany nie może się z nią zapoznać inaczej, niż składając wniosek o udzielenie informacji do organu władzy publicznej. (tak m.in. wyrok NSA z 20.11.2003 r., sygn. akt II SAB 372/03, Wok. 2004, Nr 5, s. 33).

Z wyrazami szacunku  
z upoważnienia Ministra Zdrowia  
Ewa Solecka  
Radca  
/dokument podpisany elektronicznie/