



Minister Finansów i Gospodarki

Warszawa, 12 sierpnia 2025 roku

Sprawa: Informacja publiczna
Znak sprawy: BMI1.0123.2974.2025
Kontakt: Kancelaria MF
tel.: +48 22 694 55 55
e-mail: kancelaria@mf.gov.pl

Piotr Sterkowski
ePUAP: /871111002853/domyslna

Dotyczy wniosku z 29 lipca 2025 roku o udostępnienie informacji publicznej

Szanowny Panie,

w trybie ustawy o dostępie do informacji publicznej¹ poniżej przedstawiam, następujące informacje.

Polska została w lipcu 2024 r. objęta procedurą nadmiernego deficytu (na podstawie danych za 2023 r.).

8 października 2024 r. Rada Ministrów przyjęła dokument pt. „Średniookresowy plan budżetowo-strukturalny na lata 2025–2028” (dalej: Plan¹). W dokumencie tym określono m.in. kierunkowe działania mające na celu redukcję nadmiernego deficytu sektora instytucji rządowych i samorządowych do roku 2028, tj. do terminu, w którym Polska została objęta procedurą nadmiernego deficytu, zgodnie z decyzją Rady Unii Europejskiej nr 2024/2133.

Szczegółowy opis planowanych działań znajduje się na stronach 24–29 przedmiotowego dokumentu i obejmuje zarówno środki dyskrecjonalne po stronie dochodowej, jak i ograniczenia wydatków wynikające ze stosowania stabilizującej reguły wydatkowej.

Dokument dostępny jest w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Finansów pod adresem: <https://www.gov.pl/web/finanse/sredniookresowy-plan-budzetowo-strukturalny>.

Pod wskazanym powyżej adresem opublikowano również pierwsze roczne Sprawozdanie¹ z wdrażania Planu, które zostało przyjęte przez Radę Ministrów w dniu 29 kwietnia 2025 r.

¹) [Sprawozdanie z wdrażania Średniookresowego planu budżetowo-strukturalnego](#)

21 stycznia br. Rada UE przyjęła rekomendacje dla Polski w ramach procedury nadmiernego deficytu²⁾, zgodnie z którymi dla jego zlikwidowania niezbędne jest przestrzeganie tempa wzrostu wydatków netto³⁾ przedstawionego w ww. „Średniookresowym planie budżetowo-strukturalnym na lata 2025-2028”.

Ocena postępów dokonywana będzie przez Komisję Europejską na podstawie danych historycznych. Komisja nie będzie oceniać wysokości deficytu sektora instytucji rządowych i samorządowych w latach 2025-28. Kluczowa jest zgodność z rekomendowanym przez Radę UE tempem wzrostu wydatków netto. Aktualne informacje na temat realizacji ścieżki wydatkowej zostały przedstawione w ww. pierwszym rocznym Sprawozdaniu z wdrażania „Średniookresowego planu budżetowo-strukturalnego na lata 2025–2028”. Zgodnie z wytycznymi Komisji Europejskiej, tegoroczne Sprawozdanie koncentruje się na sytuacji w roku bieżącym. Szacowane tempo wzrostu wydatków powinno być w 2025 roku niższe od rekomendowanego przez Radę.

Tabela 1. Prognoza ścieżki wydatków netto w latach 2024-2025

	2024	2025
Zalecenie Rady		
1a. Wydatki netto (roczne tempo wzrostu)	12,5	6,3
2a. Wydatki netto (skumulowane tempo wzrostu)	12,5	19,6
Wykonanie / prognoza		
1b. Wydatki netto (roczne tempo wzrostu)	12,7	5,8
2b. Wydatki netto (skumulowane tempo wzrostu)	12,7	19,2

Źródło: Sprawozdanie z wdrażania „Średniookresowego planu budżetowo-strukturalnego na lata 2025–2028”.

W czerwcu 2025 roku Komisja opublikowała tzw. Pakiet Wiosenny, który zawiera m.in. projekt zalecenia Rady dla Polski w ramach semestru europejskiego⁴⁾, w którym Komisja oceniła, na podstawie swoich prognoz, że tempo wzrostu wydatków w 2025 r. (6,2%) będzie niższe od rekomendowanego przez Radę. Natomiast w ujęciu skumulowanym za lata 2024-25 wyniesie 19,7%, czyli nieznacznie powyżej rekomendowanego. Jednak w ocenie Komisji prognozowane

²⁾ [Zalecenie Rady w sprawie zatwierdzenia krajowego średniookresowego planu budżetowo-strukturalnego Polski](#)

³⁾ Wydatki netto są to wydatki sektora instytucji rządowych i samorządowych pomniejszone o: 1) koszty obsługi zadłużenia, 2) poziom wdrożonych przez rząd i mających wpływ w danym roku planu działań trwale zwiększających poziom dochodów sektora (tzw. działania dyskrecjonalne w obszarze dochodów), 3) wydatki na programy unijne w pełni finansowane dochodami z funduszy unijnych, 4) krajowe wydatki na współfinansowanie programów finansowanych przez UE, 5) wydatki cykliczne na bezrobocie oraz 6) wydatki jednorazowe i tymczasowe (mające incydentalny i nietrwwały wpływ na wydatki sektora, tzw. one-off)

⁴⁾ [Projekt zalecenia Rady w sprawie polityki gospodarczej, polityki społecznej, polityki zatrudnienia, polityki strukturalnej i polityki budżetowej Polski](#)

odchylenie jest zgodne z elastycznością, wynikającą z krajowej klauzuli wyjścia⁵⁾. Dlatego Komisja zawiesiła procedurę nadmiernego deficytu.

Redukcję nadmiernego deficytu wspiera m.in. działanie stabilizującej reguły wydatkowej. Zgodnie z ustawą o finansach publicznych w przypadku objęcia Polski rekomendacjami Rady UE w sprawie zlikwidowania nadmiernego deficytu kwota wydatków przewidziana w ustawie budżetowej musi być zgodna z tymi zaleceniami. Ponadto w przypadku zatwierdzenia przez Radę UE ścieżki wydatków netto, o której mowa w rozporządzeniu UE, wielkość korekty kwoty wydatków „Kn” odpowiada wysiłkowi fiskalnemu zgodnemu z zatwierdzoną przez Radę UE ścieżką wydatków netto, o której mowa w tym rozporządzeniu (art. 112ab ust. 1 ustawy o finansach publicznych) z uwzględnieniem elastyczności wynikającej z krajowej klauzuli wyjścia.

Sprawozdanie zawiera też zaktualizowany szacunek skutków istotnych (co do wielkości) działań w obszarze dochodów (tzw. działań dyskrecjonalnych), które wpływają na tempo redukcji deficytu. Całkowity poziom działań dyskrecjonalnych w roku 2025 wyniesie 0,2% PKB. Jest to wielkość praktycznie na niezmiennym poziomie w stosunku do prognozy z Planu. Redukcji nadmiernego deficytu w 2025 roku sprzyjają:

- powrót stawek VAT (od II kwartału 2024 r.) do ustawowego (wyższego) poziomu,
- indeksacja stawek akcyzy
- utrzymanie parametrów skali podatkowej PIT (wdrożonych w 2022 r.).

Tabela 2. Szacunkowy wpływ istotnych działań dyskrecjonalnych w obszarze dochodów w 2025 roku

	Tytuł/opis działania	2025
		% PKB
I.	Działania w podatku od towarów i usług (ogółem), w tym:	0,12
	Czasowe obniżenie stawek VAT w 2024 r.	0,07
II.	Działania w podatku akcyzowym, w tym:	0,15
	1. Mapa drogowa akcyzy na lata 2022-2027	0,06
	2. Indeksacja stawek akcyzy (aktualizacja Mapy drogowej akcyzy)	0,09
III.	Działania w podatku dochodowym od osób fizycznych (ogółem), w tym:	0,32
	Utrzymanie parametrów skali podatkowej w PIT	0,32
IV.	Pozostałe działania (ogółem), w tym:	-0,44
	1. Dochody z tytułu energii w 2024 r. (odpis energetyczny i gazowy)	-0,39
	2. Obniżenie składki zdrowotnej	-0,09
	SUMA	0,21

⁵⁾ W dniu 8 lipca 2025 r. Rada UE uruchomiła krajową klauzulę wyjścia w 15 państwach członkowskich (Belgia, Bułgaria, Chorwacja, Czechy, Dania, Estonia, Grecja, Węgry, Łotwa, Litwa, Polska, Portugalia, Słowenia, Słowacja i Finlandia). Aktywowanie klauzuli umożliwi zwiększenie wydatków na obronę na szczeblu krajowym, bez zmiany przepisów UE dotyczących zarządzania gospodarczego i bez ryzyka łamania reguł fiskalnych UE.

Źródło: tabela 9 ze Sprawozdania z wdrażania „Średniookresowego planu budżetowo-strukturalnego na lata 2025-2028”.

Wzrost gospodarczy, wspierany zwiększonymi inwestycjami publicznymi oraz odpowiednio zaplanowanymi działaniami budżetowymi, również przyczyni się do stopniowej redukcji deficytu. Kluczowe jest jednak konsekwentne przestrzeganie wyznaczonej ścieżki wydatków oraz monitorowanie skutków realizowanych działań w kontekście stabilności finansów publicznych.

Ustawa budżetowa na 2026 r. (i lata kolejne), w zależności od kształtowania się sytuacji budżetowej, wzrostu gospodarczego i faktycznych skutków już zaplanowanych działań, będzie przedstawiać ewentualne dodatkowe działania konsolidacyjne. Równocześnie, co roku w terminie do 30 kwietnia publikowane będzie kolejne sprawozdanie z wdrażania Planu. Przedstawi ono postęp we wdrażaniu ścieżki wydatków rekomendowanej przez Radę i aktualne informacje o działaniach wspierających jej przestrzeganie, w szczególności zawartych w ustawie budżetowej.

Mając na uwadze kwestię zwiększenia przejrzystości finansów publicznych w odniesieniu do Funduszu Przeciwdziałania COVID-19, informuję, że aktualnie plany finansowe oraz informacje o realizacji planów finansowych Funduszu Przeciwdziałania COVID-19 są publicznie dostępne. Bank Gospodarstwa Krajowego publikuje je na swojej stronie pod adresem: <https://www.bgk.pl/programy-i-fundusze/fundusze/fundusz-przeciwdzialania-covid-19/>, a w Biuletynie Informacji Publicznej Ministerstwa Finansów takie informacje można odnaleźć w uzasadnieniu do projektu ustawy budżetowej na 2025 r. (w folderze „Załącznik do uzasadnienia” tytuły „zał. 10 i 10a) pod adresem: <https://www.gov.pl/web/finanse/projekt-przekazany-do-sejmu-rp2025>.

Wysokość wydatków Funduszu Przeciwdziałania COVID-19 jest zdeterminowana płatnościami rozłożonymi na przestrzeni lat, w tym zarówno wynikającymi z finansowania zadań kontynuowanych, tj. głównie z tytułu finansowania zobowiązań wcześniej zaciągniętych w ramach Rządowego Funduszu Polski Ład: Programu Inwestycji Strategicznych, Rządowego Programu Odbudowy Zabytków czy tzw. tarczy energetycznej, jak również konieczności wykupu obligacji wyemitowanych w latach ubiegłych.

Aktualnie budżet państwa zapewnia również środki na sfinansowanie zobowiązań Funduszu wynikających z wyemitowanych w latach poprzednich obligacji BGK, gwarantowanych przez Skarb Państwa. Środki na ten cel planowane są w rezerwie celowej budżetu państwa i przekazywane w miarę powstawania faktycznego zapotrzebowania, zgodnie z rzeczywistymi potrzebami oraz przepisami ustawy z dnia 31 marca 2020 roku o zmianie ustawy o szczególnych rozwiązaniach związanych z zapobieganiem, przeciwdziałaniem i zwalczaniem COVID-19, innych chorób zakaźnych oraz wywołanych nimi sytuacji kryzysowych oraz niektórych innych ustaw.

Ponadto w budżecie państwa na 2025 r. w cz. 20 – Gospodarka zaplanowane zostały również środki w wysokości 34,7 mld zł na spłatę obligacji PFR wyemitowanych w latach ubiegłych na sfinansowanie rządowych programów Tarcz Finansowych.

Jednocześnie informuję, że pytania o zdarzenia przyszłe nie odnoszą się do informacji publicznej w rozumieniu przepisów ustawy o dostępie do informacji publicznej. Pojęcie informacji publicznej ustawodawca określił w art. 1 ust. 1 i art. 6 tej ustawy. W myśl tych przepisów, informacją publiczną jest każda informacja o sprawach publicznych, a w szczególności o sprawach wymienionych w art. 6 ww.

ustawy. Uwzględniając wszystkie aspekty wynikające z treści tych przepisów, należy przyjąć, że informacją publiczną jest każda informacja dotycząca sfery faktów i danych publicznych, a więc każda wiadomość wytworzona lub odnoszona do władz publicznych, a także wytworzona lub odnoszona do innych podmiotów realizujących funkcje publiczne w zakresie wykonywania przez nie zadań publicznych i gospodarowania mieniem komunalnym lub majątkiem Skarbu Państwa (wyrok NSA z dnia 24 maja 2023 r. sygn. akt. III OSK 494/22).

Jak wskazano powyżej, aby konkretna informacja posiadała walor informacji publicznej, musi odnosić się do sfery faktów. Powinna też istnieć w chwili złożenia wniosku o jej udostępnienie oraz być odzwierciedlona w treści istniejących dokumentów, tj. w postaci zapisu na nośniku informacji, nie zaś istnieć w sferze świadomości, wiedzy czy opinii organu na dany temat (wyrok NSA z dnia 13 stycznia 2023 r., sygn. akt III OSK 6484/21). Nie można zatem zobowiązać organu do udzielenia informacji, która nie istnieje lub która miałaby dopiero zostać wytworzona. Wniosek o udzielenie informacji publicznej nie może bowiem mieć na celu inicjowania działań ani dotyczyć przyszłych niesprecyzowanych planów lub zdarzeń (wyrok NSA z dnia 16 grudnia 2022 r., sygn. akt III OSK 1690/21). A zatem informacja o przewidywanych przez resort finansów działaniach m. in. w zakresie uszczelniania systemu podatkowego, czy podwyżkach akcyzy, nie ma charakteru informacji publicznej i nie podlega udostępnieniu w trybie ustawy o dostępie do informacji publicznej.

Podstawa prawna

1. Ustawa z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U. z 2022 r. poz. 902).

Osoba odpowiedzialna za treść informacji

Anna Napiórkowska, Dyrektor Departamentu Budżetu Państwa; Aleksandra Szwemberg, Dyrektor Departamentu Finansowania Sfery Gospodarczej; Joanna Bęza-Bojanowska, Zastępca Dyrektora Departamentu Polityki Makroekonomicznej; Agnieszka Zaręba-Bielenik, Zastępca Dyrektora Departamentu Podatku Akcyzowego i Niektórych Danin Publicznych.

Informację udostępniła w dniu nadania osoba niżej podpisana

Z upoważnienia Ministra Finansów i Gospodarki

Urszula Sojka
Zastępca Dyrektora
Biura Ministra