



# Minister Finansów i Gospodarki

---

Warszawa, 2 marca 2026 roku

---

Sprawa: Wniosek o udostępnienie informacji publicznej  
Znak sprawy: FS12.0123.1.2026  
Kontakt: Kancelaria MF  
tel.: +48 22 694 55 55  
e-mail: kancelaria@mf.gov.pl

---

**Pan Piotr Sterkowski**  
Ul. Kłodzka 25  
04-913 Warszawa  
ePUAP: 87111002853

## DECYZJA

Na podstawie art. 16 ust. 1 i 2 oraz art. 5 ust. 1 ustawy z dnia 6 września 2001 r. o dostępie do informacji publicznej (Dz. U z 2022 r. poz. 902) – dalej „u.d.i.p.” oraz art. 104 ustawy z dnia 14 czerwca 1960 r. - Kodeks postępowania administracyjnego (Dz.U. z 2025 r. poz. 1691), dalej „KPA”, w związku z art. 104 ust. 1 ustawy z dnia 29 sierpnia 1997 r. - Prawo bankowe (Dz.U. z 2026 r. poz. 38), dalej „Prawo bankowe”, po rozpatrzeniu wniosku z dnia 7 stycznia 2026 r. złożonego drogą elektroniczną (na adres Ministerstwa Finansów za pośrednictwem ePUAP), otrzymanego w tym samym dniu (dalej: „Wniosek”), przez Pana Piotra Sterkowskiego (dalej „Wnioskodawca”) o udostępnienie informacji publicznej dotyczącej funkcjonowania Funduszu Pomocy utworzonego na podstawie art. 14 ustawy z dnia 12 marca 2022 r. o pomocy obywatelom Ukrainy w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium tego państwa (Dz.U. z 2025 r. poz. 337) – dalej ustawa pomocowa.

### **odmawiam udostępnienia informacji publicznej**

w zakresie żądanym przez Wnioskodawcę w pkt 1 Wniosku dotyczącym udostępnienia pełnej treści umowy zawartej pomiędzy Ministrem Finansów a Bankiem Gospodarstwa Krajowego (dalej „umowa”), o której mowa w art. 14 ust. 2 ustawy pomocowej wraz ze wszystkimi aneksami i załącznikami do umowy.

## UZASADNIENIE

---

tel.: +48 22 694 55 55  
fax: +48 22 694 36 84  
[gov.pl/finanse](http://gov.pl/finanse)  
e-mail: [kancelaria@mf.gov.pl](mailto:kancelaria@mf.gov.pl)

ul. Świętokrzyska 12  
00-916 Warszawa

W dniu 7 stycznia 2026 roku Wnioskodawca za pośrednictwem platformy ePAUP wystąpił do Ministerstwa Finansów z wnioskiem o udostępnienie informacji, dotyczącej funkcjonowania Funduszu Pomocy utworzonego w Banku Gospodarstwa Krajowego (dalej: BGK, Bank) na podstawie art. 14 ustawy pomocowej, w tym w pkt 1 Wniosku pełnej treści umowy zawartej pomiędzy Ministrem Finansów a Bankiem Gospodarstwa Krajowego, o której mowa w art. 14 ust. 2 ustawy pomocowej, wraz ze wszystkimi aneksami i załącznikami do tej umowy.

W celu przeprowadzenia analizy prawnej niezbędnej do prawidłowego ustalenia zakresu informacji publicznych, do których dostęp nie podlega ograniczeniu na podstawie art. 5 u.d.i.p Minister Finansów i Gospodarki, działając na podstawie art. 13 ust. 2 u.d.i.p, zawiadomił Wnioskodawcę o niezrealizowaniu wniosku w terminie określonym w art. 13 ust. 1 u.d.i.p. Termin udzielenia odpowiedzi został wyznaczony najpóźniej na dzień 6 marca 2026 roku. Jednocześnie Minister Finansów i Gospodarki przekazał Wnioskodawcy żądane informacje w zakresie pozostałych punktów Wniosku (z wyłączeniem pkt. 1).

Wniosek o udostępnienie informacji publicznej składany w trybie u.d.i.p z chwilą powzięcia przez organ zamiaru wydania decyzji, o której mowa w art. 16 ust. 1 u.d.i.p., zyskuje walor podania w rozumieniu art. 63 § 1 KPA, a co za tym idzie musi już spełniać wymogi formalne określone w art. 63 KPA. Biorąc powyższe pod uwagę stwierdza się, że Wniosek stanowiący przedmiot rozstrzygnięcia spełnia wymogi formalne określone w art. 63 KPA.

Zgodnie z art. 1 ust. 1 u.d.i.p informacją publiczną jest każda informacja o sprawach publicznych. Informację publiczną stanowi więc treść dokumentów wytworzonych przez organy władzy publicznej, treść wystąpień i ocen przez nie dokonywanych, niezależnie do jakiego podmiotu są kierowane i jakiej sprawy dotyczą.

Kwalifikacja określonej informacji jako informacji publicznej nie powoduje automatycznie udostępnienia tej informacji w trybie określonym w udip. Dostęp bowiem do informacji publicznej nie ma charakteru absolutnego i może podlegać ograniczeniom określonym w art. 5 u.d.i.p. Ograniczenie prawa do uzyskiwania informacji wskazanych w art. 5 u.d.i.p. może nastąpić wyłącznie ze względu na ustawowo chronione tajemnice.

Zgodnie z brzmieniem art. 5 ust. 1 u.d.i.p. „prawo do informacji publicznej podlega ograniczeniu w zakresie i na zasadach określonych w przepisach o ochronie informacji niejawnych oraz o ochronie innych tajemnic ustawowo chronionych”.

Mając na uwadze powyższe, jedną z tajemnic ustawowo chronionych, o których mowa w art. 5 ust. 1 u.d.i.p jest tajemnica bankowa uregulowana w Prawie bankowym. Jak wynika z art. 104 ust. 1 Prawa bankowego, tajemnica bankowa obejmuje wszystkie informacje dotyczące czynności bankowej, uzyskane w czasie negocjacji, w trakcie zawierania i realizacji umowy, na podstawie której bank tę czynność wykonuje. Regulacja ta wprowadza tzw. zasadę maksymalizmu, zgodnie z którą zakresem przedmiotowym tajemnicy bankowej są objęte wszystkie informacje, poza wyjątkami przedmiotowymi określonymi w art. 104 ust. 2 tejże ustawy oraz wyjątkami dotyczącymi udzielania określonych informacji ściśle określonym podmiotom, uprawnionym do tego z mocy ustawy (art. 105 ust. 1 i 2 Prawa bankowego) (por. wyrok WSA w Krakowie z dnia 20 maja 2008 r. o sygn. akt I SA/Kr 115/08). Oznacza to, że pojęcie i zakres informacji objętych tajemnicą

bankową należy interpretować szeroko, nie tylko z uwagi na cele ochronne omawianej instytucji. Wszystkie informacje dotyczące czynności bankowej to jakiegokolwiek dane, które pozostają w takim związku z czynnością bankową, że w jakiegokolwiek sposób wspomnianej czynności dotyczą (uzasadnienie do projektu ustawy z 1.04.2004 r. o zmianie ustawy – Prawo bankowe oraz o zmianie innych ustaw). Należy tu zaliczyć nie tylko dane ujawnione w treści samej czynności bankowej, ale także inne czynności prawne, faktyczne czy nawet różnorakie okoliczności, o ile pozostają one w związku z czynnością bankową. Tajemnicę bankową stanowią zarówno informacje dotyczące czynności bankowej jako takiej, jak i informacje dotyczące podmiotów dokonujących z bankiem tej czynności bankowej. Tajemnicą bankową są objęte nie tylko informacje o czynnościach banków, ale i nośniki informacji (w tym dokumenty) zawierające te informacje. Inaczej powstałaby sytuacja, w której nośnik informacji byłby wydawany bez uchylenia tajemnicy bankowej, a udzielenie informacji zawartej na tym nośniku podlegałoby tajemnicy (postanowienie Sądu Apelacyjnego w Krakowie z dnia 30 marca 2009 r. o sygn. akt II AKz 106/09).

Jak wynika z art. 5 ust. 1 pkt 7 Prawa bankowego, wśród katalogu czynności bankowych ustawodawca wymienia m.in. „wykonywanie innych czynności przewidzianych wyłącznie dla banku w odrębnych ustawach”. Zgodnie z art. 5 ust. 1 pkt 2 ustawy z dnia 14 marca 2003 r. o Banku Gospodarstwa Krajowego (Dz.U. z 2025 r. poz. 503, dalej „ustawa o BGK”, do zadań BGK należy m. in. obsługa funduszy utworzonych, powierzonych lub przekazanych BGK na podstawie odrębnych ustaw. Szczegółowy zakres czynności, o których mowa w ust. 1, określają odrębne przepisy lub umowy zawarte z właściwymi ministrami (art. 5 ust. 2 ustawy o BGK). Na gruncie przedmiotowego Wniosku należy wskazać, że zgodnie z art. 14 ust. 1 ustawy pomocowej w Banku Gospodarstwa Krajowego tworzy się Fundusz Pomocy, w celu finansowania lub dofinansowania realizacji zadań na rzecz pomocy Ukrainie, w szczególności obywatelom Ukrainy dotkniętym konfliktem zbrojnym na terytorium Ukrainy, w tym zadań realizowanych na terytorium Rzeczypospolitej Polskiej, jak i poza nim, a także realizacji zadań związanych z bezpieczeństwem żywnościowym kraju w związku z konfliktem zbrojnym na terytorium Ukrainy. Zgodnie z art. 14 ust. 2 ustawy pomocowej minister właściwy do spraw finansów publicznych zawiera z Bankiem umowę określającą w szczególności zasady dokonywania wypłat ze środków Funduszu finansowanie lub dofinansowanie realizowanych zadań, o których mowa w art. 14 ust. 1, oraz zasady zawierania porozumień, o których mowa w art. 14 ust. 10 tej ustawy.

W świetle powyższego, czynności realizowane przez Bank Gospodarstwa Krajowego w związku z obsługą funduszy utworzonych, powierzonych lub przekazanych BGK na podstawie odrębnych ustaw, w tym Funduszu Pomocy, stanowią tajemnicę bankową w rozumieniu art. 104 ust. 1 Prawo bankowe.

Jednocześnie należy zauważyć, że zapisy umowy zawartej pomiędzy Ministrem Finansów a Bankiem Gospodarstwa Krajowego zawierają klauzule dotyczące bezpieczeństwa informacji, zgodnie z którymi strony umowy zobowiązane są do zachowania poufności w trakcie trwania umowy, a także po jej ustaniu w zakresie informacji co do których powzięty wiadomość w związku z wykonaniem bądź podpisaniem Umowy, które nie są ujęte w rejestrach publicznych ani nie są powszechnie znane, a fakt ich publicznej znajomości nie jest następstwem

naruszenia zasad poufności lub przepisów prawa. Strony umowy zobowiązane są do nieograniczonego w czasie zachowania w tajemnicy wszelkich informacji związanych z wykonywaniem zadań na rzecz jej realizacji.

Mając powyższe na uwadze należy stwierdzić, że wystąpiły przesłanki ustawowe z art. 5 ust. 1 u.d.i.p. wykluczające możliwość udostępnienia żądanych informacji objętych tajemnicą bankową, w trybie ustawy o dostępie do informacji publicznej.

Wobec powyższego należało orzec jak w sentencji.

## POUCZENIE

Zgodnie z art. 127 § 3 KPA w związku z art. 16 ust. 2 u.d.i.p., od niniejszej decyzji nie przysługuje odwołanie, jednakże Strona niezadowolona z decyzji może – w terminie 14 dni od dnia doręczenia decyzji – zwrócić się do Ministra Finansów i Gospodarki z wnioskiem o ponowne rozpatrzenie sprawy. Do przedmiotowego wniosku stosuje się odpowiednio przepisy dotyczące odwołań od decyzji.

Zgodnie z art. 127a KPA przed upływem terminu do wniesienia wniosku o ponowne rozpatrzenie sprawy Strona może zrzec się prawa do wniesienia tego wniosku wobec Ministra Finansów i Gospodarki. Z dniem doręczenia Ministrowi Finansów i Gospodarki oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia wniosku o ponowne rozpatrzenie sprawy decyzja staje się ostateczna i prawomocna, co oznacza, iż decyzja podlega wykonaniu i brak jest możliwości zaskarżenia decyzji do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego. Nie jest możliwe skuteczne cofnięcie oświadczenia o zrzeczeniu się prawa do wniesienia odwołania.

Stosownie do art. 52 § 3, art. 53 § 1, art. 54 § 1 ustawy z dnia 30 sierpnia 2002 r.- Prawo o postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz. U. z 2026 r. poz. 143), dalej „p.p.s.a”, Strona może – w terminie 30 dni od dnia doręczenia decyzji, za pośrednictwem Ministra Finansów i Gospodarki - wnieść do Wojewódzkiego Sądu Administracyjnego w Warszawie skargę na niniejszą decyzję bez skorzystania z prawa do wystąpienia z wnioskiem o ponowne rozpatrzenie sprawy. Wpis od skargi wynosi 200 zł (rozporządzenie Rady Ministrów z dnia 16 grudnia 2003 r. w sprawie wysokości oraz szczegółowych zasad pobierania wpisu w postępowaniu przed sądami administracyjnymi (Dz.U. z 2021 r. poz. 535)).

Zgodnie z art. 243 p.p.s.a strona może ubiegać się o przyznanie prawa pomocy. Prawo pomocy może obejmować zwolnienie od kosztów sądowych oraz ustanowienie adwokata, radcy prawnego, doradcy podatkowego lub rzecznika patentowego. Ustanowienie adwokata, radcy prawnego, doradcy podatkowego lub rzecznika patentowego w ramach prawa pomocy jest równoznaczne z udzieleniem pełnomocnictwa. Prawo pomocy może być przyznane w zakresie całkowitym lub częściowym stronie na jej wniosek przed wszczęciem postępowania lub w toku postępowania, na zasadach i w trybie określonych w przepisach art. 243-262 p.p.s.a. Wniosek ten jest wolny od opłat sądowych. Prawo pomocy nie przysługuje stronie w razie oczywistej bezzasadności jej skargi (art. 247 p.p.s.a.).

Z upoważnienia Ministra Finansów i Gospodarki

**Karol Czajkowski**  
Zastępca dyrektora  
Departamentu Finansowania Sfery Budżetowej  
w Ministerstwie Finansów

Otrzymują:

- 1) adresat
- 2) a/a